

## **The U.S. Generalized System of Preferences (GSP) Program**

Congress created the U.S. GSP program in 1974, with broad bipartisan support, to expand the choices of American industry and consumers while creating economic opportunities in developing countries. The GSP program provides preferential duty-free treatment for 3,400 products from 134 designated beneficiary developing countries (BDCs) and territories. In 1996, an additional 1,450 articles from least-developed beneficiary developing countries (LDBDCs) were made eligible for duty-free treatment. There are currently 43 least-developed GSP beneficiaries. U.S. imports under GSP in 2006 from all beneficiaries totaled \$32.6 billion, an increase of 22 percent over 2005.

The combined GSP-eligible product lists include most dutiable manufactures and semi-manufactures, and certain agricultural, fishery, and primary industrial products. Some articles are prohibited by the GSP statute from receiving GSP treatment, including textiles produced with cotton, wool, manmade fiber, other vegetable fiber (linen and ramie); watches; certain footwear and handbags; luggage; flat goods not made of silk; work gloves; and other leather items.

### **How does an import receive GSP duty-free treatment?**

A GSP-eligible import must meet the following requirements:

- It must be included in the list of GSP-eligible articles.<sup>1</sup>
- It must be imported into the United States directly from the GSP beneficiary or pass through another country in a sealed container.
- The article must be the growth, product, or manufacture of the GSP beneficiary.
- When product inputs are imported from outside of the GSP beneficiary country, the sum of the cost or value of materials produced in the beneficiary country, plus the direct costs of processing, must equal at least 35 percent of the product's appraised value when the product is sold for export into the United States. Imported materials can be counted toward the 35 percent value-added requirement only if they are "substantially transformed" into new and different constituent materials which are then used to produce or manufacture the eligible article to be exported. "Substantially transformed" means that U.S. customs would classify the constituent materials as different items.
- The exporter/importer must request duty-free treatment under GSP by placing an "A," "A+," or "A\*" before the U.S. tariff line (HTSUS) number that identifies the imported article on the customs entry form.

### **Statutory competitive need limitations**

Competitive need limitations (CNLs) provide a ceiling on GSP benefits for each product and beneficiary country. A beneficiary country will automatically lose its GSP eligibility with respect to a product if the CNLs are exceeded and if no waiver is granted. All CNLs, however, are automatically waived for GSP beneficiaries designated as LDBDCs.

### **Inputs from GSP beneficiaries in regional associations can pool inputs**

The GSP program contains special provisions for beneficiary developing countries that are members of a regional association. The regional association is considered as one country for purposes of GSP rules of origin. Articles produced in two or more eligible member countries of an association will be accorded duty-free treatment if the countries, together, meet the rules of origin. A least-developed beneficiary in a recognized regional association can also work with a non-least developed beneficiary country in the regional association to produce one of the 1400 products reserved for production by least-developed beneficiaries. The product will receive GSP duty-free treatment as long as it is shipped directly to the United States from the least-developed country.

---

<sup>1</sup> The Harmonized Tariff System of the United States is available at [www.usitc.gov/tata/hts](http://www.usitc.gov/tata/hts). Published classification rulings are available at <http://rulings.cbp.gov>. Additional information about customs procedures and importing into the United States is available at [www.cbp.gov](http://www.cbp.gov).

## **GSP certified textile handicraft arrangements**

Thirteen GSP beneficiary countries can also export several certified handicraft items duty-free under GSP because the countries have “certified textile handicraft arrangements” with the United States. The agreement allows the United States to give duty-free treatment to U.S. imports, that have been certified by the beneficiary country, of hand-loomed and folklore wall hangings; hand-loomed and folklore pillow covers; and certain hand-woven textile floor coverings. Duties saved range from 3.8 percent to 4.3 percent.

## **Need more information?**

For more information about the GSP program, including a guidebook and eligible products, go to:

[http://www.usit.gov/Trade\\_Development/Preference\\_Programs/GSP/Section\\_Index.html](http://www.usit.gov/Trade_Development/Preference_Programs/GSP/Section_Index.html)

# برنامج نظام التفضيلات العامة

## Generalized System of Preferences (GSP) Program

بالتواافق بين الحزبين الرئيسيين، قرر الكونغرس الامريكي تديث برنامج التفضيلات العامة وذلك بغرض توسيع الخيارات لدى المستهلك والصناعات الأمريكية من ناحية، و في نفس الوقت، خلق الفرص الاقتصادية في الدول النامية.

ان نظام التفضيلات يعطى اعفاءً جمركيًا لـ 3400 سلعة من 136 دولة نامية وإنقليز. ان مجمل الواردات الأمريكية من هذه الدول في سنة 2006 بلغ 32.6 مليار دولار بزيادة قدرها 22% عن سنة 2005.

ان قوائم سلع برنامج نظام التفضيلات العامة تتضمن المنتجات المصنعة و الشبه مصنعة، المنتجات الزراعية، الاسماك، و منتجات اخرى هي في اغلب الاحوال غير معفاة من الجمارك.

يوجد بعض المنتجات حسب قوانين الولايات المتحدة حيث يمنع إخضاعها لنظام التفضيلات ومنها أنواع الأقمشة، الساعات، الأحذية والحقائب النسائية، حقائب السفر، قفازات العمل، وبعض المنتجات الجلدية.

الواردات التي ينطبق عليها نظام التفضيلات، يجب أن تتطبق عليها الشروط التالية:

\* أن تكون السلعة معرفة في نظام التفضيلات كأحدى السلع المؤهلة للاعفاءات و يجب ايضا ان تكون معرفة في النظام الجمركي الموحد في الولايات المتحدة تحت البند A, A\*

\* يجب ان تستورد السلعة مباشرة من الدولة المعنية و الموجودة على القائمة. الخاصة بدول نظام التفضيلات و اذا مرت عبر دولة اخرى يجب ان تمر في حاوية بضائع مقوله.

\* يجب ان تكون هذه السلعة مدرجة على قوائم البضائع المغفية لتلك الدولة.

\* يجب ان تكون تلك السلعة مزروعة او منتجة في هذه الدولة.

لغرض تطبيق قانون التفضيلات على السلع المختلفة تشرط الولايات المتحدة ان تكون السلعة المصدرة تحتوي على الاقل على 35% مواد اصلها من بلد المنشأ . و في هذه الحالة تعتبر المواد الخام و التكاليف المباشرة و تكاليف التصنيع جزء من هذه ال 35% .

\* من المهم جدا ان يطلب المصدر بأن يعامل المنتج معاملة البضائع المغفية من الجمارك وذلك بوضع حرف (A) قبل الرقم الذي يعرف المنتج المستورد على استماره رقم 7501 الخاصة بالجمارك الأمريكية.

\* لقد انضمت خمس عشرة دولة من دول برنامج نظام التفضيلات إلى اتفاقية برنامج نظام التفضيلات للصناعات اليدوية مع الولايات المتحدة. هذا الاتفاق يعطي إعفاءً جمركيًّا لخمس عشرة سلعة منها الأقمشة المصنعة يدوياً وأيضاً وجوه المخدات المطرزة والمصنعة يدوياً بالإضافة للسجاد اليدوي و السجاد اليدوي الذي يعلق على الحائط .

ينتهي العمل في برنامج نظام التفضيلات في 31/12/2008، وقد طلب رئيس الجمهورية تمديد هذا القانون لمدة خمس سنوات وذلك في ميزانية المقدمة للكونغرس لسنة 2007.

لمزيد من المعلومات، زوروا الموقع التالي:

[http://www.usit.gov/Trade\\_Development/Preference\\_Programs/GSP/Section\\_Index.html](http://www.usit.gov/Trade_Development/Preference_Programs/GSP/Section_Index.html)

## **EXPORTER CERTAINS PRODUITS AUX USA EN FRANCHISE DE DROITS DE DOUANE:**

### **LE SYSTÈME DES PRÉFÉRENCES GÉNÉRALISÉES DES USA (SPG)**

#### **LE SPG: HISTORIQUE ET OBJECTIFS**

En 1964, l'Algérie, au nom du groupe des 77 pays en voie de développement (PVD), proposa la convocation d'une conférence internationale destinée à préparer un «nouvel ordre économique et mondial». Quelques années plus tard, afin de favoriser la croissance des PVD, les pays industrialisés acceptèrent de laisser entrer sur leurs marchés, en franchise de droits de douane, certains produits venant de PVD. Ce mécanisme s'appelle « Système de Préférences Généralisées » (SPG (1)). Les modalités de fonctionnement des SPG diffèrent selon les pays industrialisés, tout comme les PVD qui peuvent bénéficier de ces SPG.

(1) *En anglais: GSP (Generalized Preferences System)*

#### **VOTRE ENTREPRISE PEUT-ELLE BENEFICIER DU SPG USA ?**

Vos produits peuvent entrer aux USA en franchise de droits de douane dans le cadre du mécanisme SPG, si trois conditions principales sont remplies:

1/ La lettre « A » figure dans l'avant-dernière colonne (colonne « Special ») du système harmonisé des droits de douane des USA, pour le code à huit chiffres correspondant à vos produits. Le système harmonisé des USA peut-être consulté sur Internet (site: [www.usitc.gov/tata/hts](http://www.usitc.gov/tata/hts)).

2/ Pour vos produits remplissant la condition ci-dessus, le total « valeur ajoutée en le pays d'origine + coût des matières premières d'origine dans le pays d'origine » représente plus de 35% du prix payé par les importateurs américains, hors frais d'acheminement aux USA.

3/ Les produits satisfaisant les deux conditions ci-dessus doivent être exportés directement aux USA, sans transformation, modification ou

conditionnement dans un pays-tiers. (Le simple transit par un pays-tiers est, toutefois, autorisé).

## LE SPG USA: UN MECANISME SIMPLE

Le mécanisme SPG USA est géré par les douanes des USA. Sa mise en oeuvre est simple. Si vos produits répondent aux conditions ci-dessus, il vous suffit, dans le document destiné aux douanes des USA, de faire figurer la lettre « A » devant le code à huit chiffres du système harmonisé correspondant à vos produits. (La seule exception concerne les articles textiles artisanaux tissés à la main pour lesquels un sceau d'authenticité est exigé).

## LE MECANISME SPG USA : UN MECANISME D'EXCEPTION

Les abaissements de droits de douanes consentis par les USA dans le cadre d'accords de libre échange portent sur l'ensemble de la nomenclature du system harmonisé. Au contraire, comme mentionné plus haut, le SPG USA ne s'applique qu'à un nombre limité de produits. Par ailleurs, le SPG USA peut être remis en cause, notamment si, pour un type de produit admis aux USA en franchise de douane SPG, les importations aux USA venant d'un pays donné représentent plus de la moitié des importations SPG totales (tous pays), ou plus qu'un certain montant d'importations (130 millions de dollars en 2007).

## **SISTEMA GENERALIZADO DE PREFERENCIAS**

### **¿Qué es el SGP (Sistema Generalizado de Preferencias Arancelarias)?**

El SGP es un programa de preferencias comerciales de los Estados Unidos que tiene por objeto fomentar la diversificación de las economías. Este programa otorga un tratamiento arancelario preferencial a más de 5.000 productos importados provenientes de casi 140 naciones en desarrollo, que entran exentos de impuestos y derechos aduaneros. Fue adoptado por la Comunidad Europea el 1 de julio de 1971, y el Congreso de los Estados Unidos le otorgó autoridad legislativa en el Título V de la Ley de Comercio de 1974 por un período de 10 años, que se fue extendiendo sucesivas veces. Esta autorización venció el 30 de septiembre de 2001. La Ley de Comercio de 2002, promulgada el 6 de agosto de 2002, restablece los beneficios del SGP en forma retroactiva al 30 de septiembre de 2001, y los extiende hasta fin de 2008. cobertura de productos y países elegibles.

### **¿Quién recibe los beneficios del SGP?**

Los países y territorios designados como Países Beneficiarios del SGP están listados en el Manual del SGP perteneciente a USTR (Oficina del Representante de Comercio de los Estados Unidos), y puede encontrarse en inglés en:

[http://www.ustr.gov/assets/Trade\\_Development/Preference\\_Programs/GSP/asset\\_upload\\_file890\\_8359.pdf](http://www.ustr.gov/assets/Trade_Development/Preference_Programs/GSP/asset_upload_file890_8359.pdf) como también en las notas generales 4 (b) y 4 (d) de la Nomenclatura del sistema armonizado de tarifas de los Estados Unidos (HTSUS), que se puede encontrar en inglés en: [www.usitc.gov/taffairs.htm](http://www.usitc.gov/taffairs.htm). Un subconjunto de estos países se designan como Países Beneficiarios en Menor Grado de Desarrollo. Este listado también se puede encontrar en la página web del Manual del SGP del USTR. Los Países Beneficiarios en Menor Grado de Desarrollo son aquellos que en 1996 tenían un ingreso per cápita inferior a US \$786. Estos países reciben beneficios del SGP en un número mayor de productos (ver más adelante)

### **¿Cuál es la tasa de tarifa impuesta sobre los productos que reciben tratamiento del SGP?**

Toda importación de productos conforme al SGP, proveniente de un país beneficiario, entra a los Estados Unidos libre de tarifas aduaneras.

### **¿Qué productos califican para ingresar exentos de impuestos bajo el SGP?**

Existen dos categorías de productos que reúnen los requisitos para recibir un tratamiento libre de impuestos. La primera categoría contiene aproximadamente 3.600 productos exentos de tarifas aduaneras para todos los beneficiarios del SGP. La segunda categoría contiene un adicional de aproximadamente 1.400 productos que están exentos sólo para países designados como Países Beneficiarios en Menor Grado de Desarrollo (PBMGD). Ambas categorías de productos están identificadas en la Nomenclatura del sistema armonizado de los Estados Unidos (HTSUS), disponible en la página web:

[www.usitc.gov/taffairs.htm](http://www.usitc.gov/taffairs.htm), como así también en el Manual del SGP en la página:

[http://www.ustr.gov/assets/Trade\\_Development/Preference\\_Programs/GSP/asset\\_upload\\_file890\\_8359.pdf](http://www.ustr.gov/assets/Trade_Development/Preference_Programs/GSP/asset_upload_file890_8359.pdf)

## **¿Cómo se debe leer la Nomenclatura del sistema armonizado de los Estados Unidos (HTSUS)?**

La Nomenclatura del sistema armonizado de los Estados Unidos (HTSUS) está basada en un sistema de 8 dígitos para la clasificación de los productos. Según este sistema, los primeros dos dígitos representan la categoría general del artículo, y los seis restantes denotan subcategorías de un mayor grado de especificidad. Por ejemplo, los dígitos iniciales 08 indican la categoría de “frutas y nueces comestibles”. El producto número 0802.50.20 se refiere a “pistachos con cáscara”, y el 0802.50.40 se refiere a “pistachos pelados”. La Nomenclatura del sistema armonizado de los Estados Unidos (HTSUS) enlista la tasa de tarifas en relaciones normales de comercio (RNC) (anteriormente MFN: Nación más Favorecida) en la columna 1 (en la sub-columna “General”). El tratamiento preferencial libre de impuestos (como el SGP) está identificado en la sub-columna “Especial” de la columna 1 de la Nomenclatura del sistema armonizado de los Estados Unidos, y la tasa de tarifas para países que no gozan de relaciones normales de comercio (RNC), está listada en la columna 2. En la sub-columna “Especial” de la columna 1, la elegibilidad de un producto para pertenecer al SGP se denota por una “A” (libre de impuestos para todos los beneficiarios del SGP), o por una “A +” (libre de impuestos para Países Beneficiarios en Menor Grado de Desarrollo) (Nota: La letra “A\*” (asterisco) en la columna Tasa de Tarifas Especial indica productos que son elegibles para SGP excepto las importaciones de uno o más países beneficiarios del SGP que han perdido la elegibilidad para ese producto. La información sobre el proceso de remoción de elegibilidad para un producto de un país específico está explicada más adelante. La lista de productos y países no elegibles para un producto específico se encuentra disponible en el Manual de USTR, como también en la nota general 4 (d) de la Nomenclatura del sistema armonizado de los Estados Unidos (HTSUS).

## **¿Cómo debe un importador requerir tratamiento del SGP?**

Para solicitar que un producto reciba el tratamiento SGP, el importador deberá anotar el Indicador de Programa Especial (poniendo la letra “A” adelante del número de la clasificación de productos de la Nomenclatura del sistema armonizado de tarifas). Esta anotación deberá hacerla en la documentación de entrada del embarque (form 7501). La Aduana de los Estados Unidos es responsable de clasificar los productos bajo la Nomenclatura del sistema armonizado de los Estados Unidos, y cualquier pregunta referente a la clasificación apropiada de un producto deberá ser dirigida a la Oficina de Regulaciones y Reglamentaciones de la Aduana de los Estados Unidos. Una mayor información sobre las reglas de clasificación está disponible en la página: [www.customs.gov/](http://www.customs.gov/)

## **¿Qué pasa si expira el permiso del SGP?**

Si la autorización del SGP expirara (como lo hizo recientemente en septiembre de 2001), los importadores deberán hacer sus depósitos a la tasa de RNC (anteriormente MFN). Si el programa de SGP se renueva retroactivamente (como sucede con la Ley de Comercio de 2002), el Servicio de Aduana de los Estados Unidos está autorizado a rembolsar las tarifas depositadas.

## **¿De qué manera se agregan o remueven productos o países?**

El Subcomisión Interministerial del SGP anualmente estudia la posibilidad de agregar o remover productos o países del programa. Las recomendaciones del Subcomisión son revisadas por USTR, que hace llegar su opinión al Presidente para que tome una decisión. Estas Revisiones Anuales generalmente duran entre 10-11 meses e incluyen un período abierto al comentario público, audiencias públicas, y un informe de la Comisión Internacional de Comercio (CIC). La información sobre cómo requerir una Revisión de un Producto o País está contenida en el Manual del SGP disponible en [http://www.ustr.gov/assets/Trade\\_Development/Preference\\_Programs/GSP/asset\\_upload\\_file890\\_8](http://www.ustr.gov/assets/Trade_Development/Preference_Programs/GSP/asset_upload_file890_8)

[\*\*359.pdf\*\*](#), y en las noticias publicadas por el Registro Federal, donde se informa sobre las revisiones anuales del SGP.

### **¿Puede ser que un país pierda elegibilidad de los beneficios del SGP para un producto específico?**

Sí, un país beneficiario puede perder los beneficios del SGP para un determinado producto de dos diferentes maneras. En primer lugar, si las importaciones de un producto de un país beneficiario exceden las Limitaciones de Necesidad Competitiva (LNC), el producto será considerado inelegible para los beneficios del SGP cuando sea importado desde ese país específico (ver más adelante).

El segundo caso se da a través de una decisión tomada por el Presidente, basada en las recomendaciones del USTR, en repuesta a una petición para remover la elegibilidad para las importaciones que ese país hace de ese determinado producto (ver más adelante). Actualmente existen aproximadamente 1.000 productos para los cuales uno o más países no son elegibles para los beneficios del SGP debido a Limitaciones de Necesidad Competitiva, o a una decisión de remover su elegibilidad.

### **¿Qué son las Limitaciones de Necesidad Competitiva (LNC)?**

Las Limitaciones de Necesidad Competitiva son techos en los beneficios del SGP para cada producto y país. (Nota: Para los fines de LNCs, un producto se define como importaciones de productos dentro de una tarifa de 8 dígitos de la Nomenclatura del sistema armonizado de los Estados Unidos.) Un país perderá automáticamente su elegibilidad para el SGP para un producto si las LNCs se han excedido durante el año calendario anterior. Existen dos techos de LNC: primero, si las importaciones de un país superan el 50% de las importaciones que los Estados Unidos realiza de ese producto; y segundo, si las importaciones de un país exceden un límite fijo en dólares (US\$125 millones para 2005, y US\$130 millones para 2006.)

### **¿Alguna vez dejan de aplicarse las Limitaciones de Necesidad Competitiva?**

Sí, el Presidente puede no aplicar las LNCs cuando en los Estados Unidos no hay producción local de ese producto, o de productos directamente competitivos, o si el total de importaciones de ese producto califica como “de minimis”; también puede no aplicar LNCs respondiendo a una petición, si el Presidente considera que es en el interés económico nacional de los Estados Unidos. Para 2005, las importaciones mundiales totales menores a US\$17.5 millones calificaban para “de minimis”, para 2006, el total de importaciones debe ser menor que US\$18 millones para poder calificar. Para obtener más información sobre LNCs y sus permisos de no aplicación, buscar en el Manual del SGP que se encuentra disponible en:

[http://www.ustr.gov/assets/Trade\\_Development/Preference\\_Programs/GSP/asset\\_upload\\_file890\\_8359.pdf](http://www.ustr.gov/assets/Trade_Development/Preference_Programs/GSP/asset_upload_file890_8359.pdf).

### **¿Cómo se gradúan los países del SGP?**

Para que un país se gradúe, se requiere que el Presidente determine que el país beneficiario se ha convertido en “un país de alto ingreso” (con un ingreso per capita superior a US\$ 10.065 en 2004) como lo definen el Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo o el Banco Mundial. Los beneficios del SGP serán terminados el 1 de enero del segundo año que sigue a esta determinación.

### **¿Cuál es la Regla de Origen para el SGP?**

Una regla de origen sirve para determinar desde qué país proviene un producto a fin de fijar las tasas de tarifas. Para los fines del SGP, la Regla de Origen establece que la suma del costo o valor de los

materiales fabricados en el país beneficiario más el costo directo de procesamiento, deberá ser igual, por lo menos, al 35% del valor estimado del artículo en el momento de entrar a los Estados Unidos. La Aduana de los Estados Unidos generalmente evalúa el producto al valor de compra, es decir, el precio que se pagó por el artículo para ser exportada a los Estados Unidos.

### **¿Alguna vez las asociaciones regionales reciben trato especial?**

Sí, algunas asociaciones regionales que cooperan formando una exhaustiva integración económica regional reciben beneficios "acumulativos". Este "acumulacion" permite que los Estados Unidos importe productos de miembros que forman asociaciones, que son producidos en uno o más países de la asociación, y que, para el propósito de la Regla de Origen, se consideren como si provinieran de un solo país. Este beneficio permite al importador recibir tratamiento de exención de impuestos del SGP para un producto si 35% de su valor se origina en la asociación, y no en un país específico. Un listado de asociaciones regionales que reciben beneficios "que se van incrementando" está disponible en el Manual del SGP en

[http://www.ustr.gov/assets/Trade\\_Development/Preference\\_Programs/GSP/asset\\_upload\\_file890\\_8359.pdf](http://www.ustr.gov/assets/Trade_Development/Preference_Programs/GSP/asset_upload_file890_8359.pdf). En este momento, los países del Mercosur no están elegibles por este beneficio.

## កម្មវិធីប្រព័ន្ធអនុញ្ញាត (GSP)

ដោយមានការតាំងប្រចាំពេលពីរឆ្នាំ និងបានបង្កើតប្រព័ន្ធអនុគ្រោះទូទៅ (GSP) របស់សហរដ្ឋអាមេរិក នៅថ្ងៃទី ១៩ ខែ មីនា ឆ្នាំ ១៩៧៨ ដើម្បីបង្កើតប្រព័ន្ធដែលបានបង្កើតឡើងដើម្បីបង្កើតប្រព័ន្ធឌីជីថល និង ប្រជាជន អាមេរិក ព្រមទាំងបង្កើតនូវឱ្យការសេដ្ឋកិច្ចនៅក្នុងប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍ ។ កម្ពុជាឌី GSP ផ្តល់នូវការ អនុគ្រោះពន្លឺតាមរយៈផែនិតផលចំនួន ៣.៤០០ ប្រកែទម្រកពីប្រទេស និង ដែនដីកំពុងអភិវឌ្ឍន៍ ដែលត្រូវ បានបង្កើតឡើង (BDCs) ចំនួន ១៣៨ ។ ការនាំចូលពីប្រទេស និង ដែនដីកំពុងអភិវឌ្ឍន៍នៅថ្ងៃ ១០០៥ មានចំនួនសរុប ២៦,៧១ ពាន់លានដុល្លារ កែនត្រឹម ១៨% បើចែរបញ្ជីនៅថ្ងៃ ១០០៥ ។ ការប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធរបស់ GSP ពីខែកក្កដ ដល់ខែតុលា ឆ្នាំ ២០០៦ បានកែនត្រឹមប្រាំបីលាភជាតា ២៥% បើចែរបញ្ជីនៅរយៈ ពេលដូចត្រូវក្នុង ឆ្នាំ ២០០៦ ។

ក្នុងឆ្នាំ ១៩៩៦ មានចំនួនចំនួន ៩,៤០០ ប្រភេទប៊ូលមទ្វោះពមកពីប្រទេសក្រឹងក្រប់ដុត ត្រូវបាន  
ទទួលការអនុវត្តគ្រាស ។ សព្វថ្មីនេះ មានប្រទេសក្រឹងក្រប់ដុតចំនួន ៤២ ទូលាបានសិទ្ធិក្នុងប្រព័ន្ធអនុគម្រោះ  
GSP ។

បញ្ជីមនេដលិតដលក្បុងប្រព័ន្ធអនុគ្រោះទូទៅ (GSP) មានរូមបញ្ហាលដិតដលឧស្សាហកម្មដែលអាមេរិកបាត់ពាក់កណ្តាលឧស្សាហកម្ម និង ដលិតដលកសិកម្ម នៃសាខា រូមទាំងដលិតដលឧស្សាហកម្មធុនស្រាលមួយចំនួនដែលដោរ ។ ទំនើបញ្ចាំចូលប្រើប្រាស់ដោយគោលក្នុងទីផ្សារអាមេរិកប្រជាមួយ GSP ត្រូវត្រូវ ២០០៥ មាន ប្រែង គ្រឿងមាសប្រាក់ បន្ទះអេឡិចត្រូនិកដែលដោរ ដលិតដលលើអ៊ីអីអាមុយ-មិត្តម និង មេត្តាណុល ។ ដលិតដលដែលត្រូវបានហាមយាត់ខោយច្បាប់ (19US 2463) មិនអាយុទ្វូលការអនុគ្រោះពីប្រព័ន្ធរូមបញ្ហាលដលកសិកម្ម នៃស្សាហកម្ម នៃស្សាហកម្ម ដលិតដលសៀវភកដើម្បី កាបុប្រយោរកើតិ កាបុបតចំ នៃសាខាដលិតដលកសិកម្ម និង ដលិតដលលើអ៊ីអីអីសៀវភកដើម្បី ។

ទិន្នន័យការអនុគមន៍របស់ខ្លួន និងការអនុគមន៍ដោយប្រព័ន្ធ GSP ត្រូវរំពោលក្នុងឈ្មោះយច្ចន៍នដូចខាង

- ជាដែលបិទដែលដោលអាមេរិកបានការអនុគម្រោះពីប្រព័ន្ធគ្រប់គ្រង GSP (តាមប្រភេទ A, A+ វិ A\* នៅក្នុងប្រព័ន្ធសុខដុមនឹងយកម្លៃទៅអាមេរិកបានការអនុគម្រោះពីប្រព័ន្ធគ្រប់គ្រង) ។
  - ត្រូវបានវាំងឈុំសប្តាហាមឱ្យការដោយផ្ទាល់ពីប្រពេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍ (BDC) វិធានមាតមដែលទទួលការអនុគម្រោះពីប្រព័ន្ធគ្រប់គ្រង GSP វិធានការត្រូវប្រពេសដោយប្រព័ន្ធក្នុងក្រុងក្រុងពីនឹងរដែលផ្ទាល់បេចិទ្ធនិតត្រូវបាន ។

- ប្រទេសនោះត្រូវកំណត់ជាប្រទេសដែលមានសិទ្ធិទូលទទួលការអនុគ្រោះពីប្រព័ន្ធរាល់ GSP សំរាប់ផលិតផល នៅខេត្ត ។
- ជាផិតជាបែលហានដ៏ ធមិត វិ កែងច្រៀង នៅក្នុងប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍ ។
- កំណត់រយៈទេសការរំភ្លាសាត្រដើម្បីដែលផលិតនៅក្នុងប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍ ឬកសិនតំលៃធ្វាក់នៃការផលិត ត្រូវកំណត់នឹងយ៉ាងហេរិចណាស់ ៣៥% នៃកំណត់រាយតំលៃរបស់ផលិតផល ពេលដែលផលិតផលនោះត្រូវបាន លក់សំរាប់ធីការនៅថ្ងៃទេសការរំភ្លាសាត្រដើម្បី ។ សំរារៈនៅថ្ងៃទេសការរំភ្លាសាត្របានរាយកំបញ្ចូលទៅក្នុងតំលៃបន្ទីម ៣៥% ក្នុងករណីសំរារៈទៅនោះត្រូវបានធ្វើការ “កែងប្រមួយដែកដី” នៅក្នុងការរំភ្លាសាត្រដើម្បី និងជាតាតុ បន្ទីមទីមុន ហើយបន្ទាប់មក យកទៅប្រើប្រាស់ដើម្បីផលិត វិ កែងច្រៀងនៅក្នុងការរំភ្លាសាត្រដើម្បី សម្រេចសំរាប់នៅថ្ងៃទេសការ ។
- “កែងប្រមួយដែកដី” មាននឹងយុទ្ធសាស្ត្រ ក្នុងការរំភ្លាសាត្រដើម្បី នៅក្នុងការរំភ្លាសាត្រដើម្បី និងជាតាតុ បន្ទីមទីមុន ហើយបន្ទាប់មក យកទៅប្រើប្រាស់ដើម្បីផលិត វិ កែងច្រៀងនៅក្នុងការរំភ្លាសាត្រដើម្បី ។
- អ្នកនាំថ្ងៃ វិ នៅថ្ងៃទេសការរំភ្លាសាត្រដើម្បី នៅពីមុខលេខ HTSUS ដែលសំគាល់ផលិតផលនៅក្នុងទំនួរ ៩៨០១ ។

ប្រព័ន្ធរាល់ GSP របស់អាមេរិកមានបញ្ជាក្តិពិសេសសំរាប់ប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍ដែលជាសមាជិក នៃសមាគមក្នុងតំបន់ ដូចជាសមាគមអាស៊ីន សមាគមអាសីន ។ សមាគមត្រូវបានចាត់ទូកជាប្រទេសតែមួយសំរាប់ គោលបំណងអនុវត្តម្មារប័ណ្ណិតប្រភពដើម្បីរបស់ GSP ។ ផលិតផលដែលផលិតក្នុងប្រទេសពីវិ ប្រើប្រាស់ដើម្បី និងជាសមាជិករបស់សមាគមមួយនឹងទទួលបានការអនុគ្រោះពន្លឹម ប្រសិនបើប្រទេសទៅនោះបំពេញលក្ខខណ្ឌ នៅថ្ងៃប័ណ្ណិតប្រភពដើម្បី ។

ប្រទេស ១៤ ដែលបានទទួលដើរចំណោមពីប្រព័ន្ធរាល់ GSP កំពុងនាំថ្ងៃទេសផលិតផលសិប្បកម្មរចនា ក្រោមប្រព័ន្ធរាល់ GSP ដើរដែរ ពីព្រះប្រទេសទៅនោះមានកិច្ចព្រមព្រៀងដែកសិប្បកម្មជាមួយសហរដ្ឋអាមេរិក ។ ផលិតផលដែលបានទទួលការអនុគ្រោះពន្លឹមតាមកិច្ចព្រមព្រៀងនេះ រូមមានកំណលប្រាំធ្វើដោយដែលិតផលសំរាប់ព្យារដោយ និងស្រាមខ្លួយ ។

ការប្រកួតប្រជុំដែលមានត្រូវដែន (CNLs) បានធ្វើឡាយមានពាណិជ្ជកម្មដុល្លារប្រចាំឆ្នាំ និង ភាពហូន ទិន្នន័យ ត្រូវបង្ហាញប៉ុណ្ណោះដែលចំណោម GSP សំរាប់ផលិតផលនិមួយទាំងនេះ ដែលប្រទេសដែលមានសិទ្ធិទូលទទួលបានការអនុគ្រោះពន្លឹម ។ យោងទៅតាមម្មារប័ណ្ណិតប្រភពដើម្បី និងការរំភ្លាសាត្រ ។

ប្រកុតប្រដែងមានព្រំដែន (CNL) និងបញ្ចប់នៅថ្ងៃទី ១ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៧ ។ កំហុននេះ ការធ្វើសំណង់ជាប្រជាធិបតេយ្យ និងការទទួលបានការអនុវត្តន៍ពីរបៀប (GSP) មិនទទួលយក CNL ត្រូវបានទទួល និង ពិនិត្យឡើងវិញដារ៉ាងរាល់ឆ្នាំ ។

## **Програма “Генералізована Система Преференцій” (ГСП)**

За широкої двосторонньої підтримки, в 1974 році Конгрес створив Американську програму ГСП, щоб розширити вибір для Американської промисловості та споживачів, одночасно створивши економічні можливості для країн, що розвиваються. Програма ГСП надає переваги безмитного статусу для 3 400 товарів з 136 визначених бенефіціарів - країн, що розвиваються (БКР) та територій. Обсяг імпорту з БКР в 2005 році склав 26,7 мільярдів доларів, що на 18 відсотків більше ніж в 2004 році.

В 1996 році до переліку товарів, що підпадають під безмитний статус, було включено ще 1400 товарів, які постачаються виключно з найменш розвинених країн – бенефіціарів. Наразі до переліку найменш розвинених країн- бенефіціарів входить 41 країна.

Загальний перелік товарів, які підпадають під ГСП, включає більшість оподаткованих митними зборами виробів та напів-фабрикатів а також окремі товари сільського господарства, рибальства та промислові товари первинної переробки. Включення деяких товарів до режиму ГСП забороняється законом (19 закон США 2463), зокрема, до таких товарів належать більшість текстильних виробів, годинники, взуття, ручні сумочки, багаж, пласкі текстильні товари, робочі рукавички та інші шкіряні вироби.

Імпортні товари, що підпадають під ГСП мають відповідати наступним вимогам:

- Товар має входити до розділу товарів, до яких може застосовуватись ГСП (позначений A, A+, або A\* в Гармонізованій тарифній системі Сполучених Штатів).
- Він має імпортуватись до Сполучених Штатів напряму від визначеного бенефіціара – країни, що розвивається (БКР), або асоціації, або проходити через іншу країну в запечатаному контейнері.
- Країна має підпадати під режим ГСП для цього товару.
- Цей товар має вирощуватись, добуватись, або вироблятись в БКР.
- Сума вартості, або цінності матеріалів, що виробляються в БКР плюс прямі витрати на переробку мають становити не менше 35 відсотків оціночної вартості товару при продажі товару на експорт до Сполучених Штатів. Імпортовані матеріали можуть враховуватись до вимоги 35 відсотків доданої вартості, тільки якщо вони “значно трансформуються” у нові та інші складові матеріали, які потім використовуються для виробництва, або виготовлення відповідного товару на експорт. “Значно трансформовані” означатиме, що митниця США надасть іншу красифікацію складовим матеріалам.
- Експортер/імпортер має зробити запит про безмитний режим в рамках ГСП, вказавши “A” перед номером Гармонізованої тарифної системи США, при визначені імпортованого товару на формі 7501.

П'ятнадцять країн-бенефіціарів ГСП також можуть експортувати 15 сертифікованих видів товарів ремісництва в рамках ГСП без мита, так як вони мають угоди з сертифікації ремесел зі Сполученими Штатами. Вироби ремісництва включають ткани вручну тканини та інші фольклорні та ткани вручну настінні вироби та наволочки.

Обумовлені законом, Обмеження з огляду на конкуренцію (ООК) встановлюють щорічні ліміти на обсяг торгівлі в доларах та ринковій долі для використання ГСП на кожний товар та країну-бенефіціара. За законом, режим ГСП на товар, який перевищує ООК, припиняється 1 липня наступного календарного року. Однак, петиції (щоб товари, які перевищують ООК від певної країни могли зберегти режим ГСП) з метою зняття ООК приймаються і розглядаються щорічно.

Програму ГСП наразі підтверджено до 31 грудня 2006 року. Президент включив вимогу на перезатвердження до бюджету 2007 року.

За більш детальною інформацією про програму ГСП звертайтеся до:

[http://www.ustr.gov/Trade\\_Development/Preference\\_Programs/GSP/Section\\_Index.html](http://www.ustr.gov/Trade_Development/Preference_Programs/GSP/Section_Index.html)

## **GUIDE TO INTERNET RESOURCES ON THE U.S. GENERALIZED SYSTEM OF PREFERENCES (GSP)**

The United States provides comprehensive information on its trade, tariffs and trade-related programs, such as GSP, to the public via many easily accessible and user-friendly internet websites. This list provides a highlight of the internet website addresses most relevant to GSP beneficiaries' needs and interests.

### **I. THE U.S. GSP PROGRAM – <http://www.usitc.gov>**

- A downloadable guidebook to the GSP program
- Public announcements, notices, and proclamations relating to the GSP program
- Legislation authorizing the GSP program (19 U.S.C. 2461, *et seq.*)
- GSP regulations (15 C.F.R. 2007) promulgated by the Office of the United States Trade Representative (USTR)
- Results of the GSP Annual Reviews regarding product and country eligibility
- Lists of GSP-eligible products

*[http://www.usitc.gov/Trade\\_Development/Preference\\_Programs/GSP/Section\\_Index.html](http://www.usitc.gov/Trade_Development/Preference_Programs/GSP/Section_Index.html)*

### **II. THE U.S. HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (HTS) – <http://www.usitc.gov>**

- The complete HTS in downloadable form
- Identification of products and countries eligible for GSP treatment
- Alphabetical index

*<http://www.usitc.gov/tata/hts/>.*

- Quick reference to product and country information
- Search engine on all special tariff programs, including GSP

*[http://dataweb.usitc.gov/scripts/gsp/gsp\\_tariff.asp](http://dataweb.usitc.gov/scripts/gsp/gsp_tariff.asp)*

- Complete list of GSP-eligible products
- Complete list of GSP-eligible countries, least developed countries, and territories
- Regional associations eligible for GSP treatment (for rules of origin purposes)
- Country-specific instances of GSP product ineligibility (*i.e.*, those found in General Note 4 of the HTS)

*<http://www.usitc.gov/tata/hts/bychapter/index.htm>*

### **III. U.S. REQUIREMENTS FOR IMPORTATION – <http://www.cbp.gov/xp/cgov/import/>**

- General information about the importing process, import requirements, entry of goods, informed compliance, assessment of duty, classification and value, marking, and HTS changes
- U.S. Customs and Border Patrol (CBP) publications

*<http://www.cbp.gov/xp/cgov/toolbox/publications>*

- CBP Guidebook to importing products under GSP

*[http://www.cbp.gov/xp/cgov/import/reg\\_audit/archive/gsp.xml](http://www.cbp.gov/xp/cgov/import/reg_audit/archive/gsp.xml)*

- Tariff classification rulings by the CBP

*<http://rulings.cbp.gov>*

- Customs forms

*<http://www.cbp.gov/xp/cgov/toolbox/forms/>*

### **IV. U.S. IMPORT DATA – <http://www.usitc.gov> and <http://www.census.gov>**

- Comprehensive database of statistics on U.S. imports<sup>1</sup>
- U.S. import statistics by preference program (such as GSP)
- U.S. import statistics by HTS code, Standard Industrial Classification (SIC) and Standard International Trade Classification (SITC)
- U.S. import statistics by other groupings -- product, country or country group and U.S. export/import port
- U.S. import statistics on an annual, quarterly, or monthly basis, from 1989 to the most recent available month (usually two months prior to the present)

*[http://dataweb.usitc.gov/scripts/user\\_set.asp](http://dataweb.usitc.gov/scripts/user_set.asp)*

- U.S. Census monthly trade reports, “U.S. International Trade in Goods and Services”
- U.S. Census statistics on imports, by trading partner, and by U.S. State
- U.S. Census historical data series from 1960 to present

*<http://www.census.gov>*

---

<sup>1</sup> U.S. import data from this resource can be used to calculate utilization rates under U.S. preference programs, such as GSP.